



Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX /459/08.03.2016

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului

Nr. XXX/ 285 /08.03.2016

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea art.35 din O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa L647/2015, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea art.35 din O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, inițiată de Gheorghe Florin - deputat UNPR.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, precum și completarea art.35 din Ordonanța de urgență a

Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației executantului de a garanta lucrările publice pentru o perioadă minimă de 60 de luni de la finalizarea acestora.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un **aviz negativ**.

Guvernul nu a transmis un punct de vedere scris.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, doamna Sirma Caraman, secretar de stat.

Comisiile au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** care se regăsesc în **anexa nr.1** la raportul comun, considerându-se necesară stabilirea unor perioade de garanție defalcate funcție de categoriile de importanță ale construcțiilor.

Amendamentele respinse se regăsesc în **anexa nr.2** la raportul comun.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia economică, industriei și servicii supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

Președinte,
Senator Eugen TAPU-NAZARE

Secretar,
Senator Cristina-Irina ANGHEL

Președinte,
Senator Ion TOMA

Secretar,
Senator Ioan DENEȘ

Amendamente admise

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea art.35 din O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
1.		Titlu: „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea art. 35 din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune servicii”	Titlu: „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările ulterioare”	Amendamente adoptate de comisii cu majoritate de voturi și însușite de inițiator. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute în Legea 24/2000.
2.		Art. I – Legea nr. 10 din 18 ianuarie 1995 privind calitatea în construcții, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 12, din 24 ianuarie 1995, cu modificările și completările ulterioare, se completează și va avea următorul cuprins:	Articol unic - Legea nr. 10 din 18 ianuarie 1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 689 din 11 septembrie 2015, se modifică și se completează după cum urmează:	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute în Legea 24/2000.
3.	Art.2 (1) Prevederile prezentei legi se aplică construcțiilor și instalațiilor	1. Art. 2 se modifică și va avea următorul cuprins: Prevederile prezentei legi se aplică construcțiilor de orice categorie și	- se elimină	

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
	<p>aferente acestora, denumite în continuare construcții, în etapele de proiectare, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, indiferent de forma de proprietate, destinație, categorie și clasă de importanță sau sursă de finanțare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.</p>	<p>instalațiilor aferente acestora - indiferent de forma de proprietate sau destinație, indiferent de sursa de finanțare a acestora, publică sau privată, națională sau fonduri externe rambursabile/nerambursabile - denumite în continuare construcții, precum și lucrărilor de modernizare, modificare, transformare, consolidare și de reparații ale acestora.</p>		
4.	<p>Art. 6</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, factorii implicați prevăzuți la alin. (1) sunt: investitorii, proprietarii, administratorii, utilizatorii, executanții, cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați, diriginții de șantier autorizați, producătorii/fabricanții de produse pentru construcții, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții,</p>	<p>—</p>	<p>La articolul 6, alineatul (2) se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) În sensul prezentei legi, factorii implicați prevăzuți la alin. (1) sunt: investitorii, proprietarii, administratorii, utilizatorii, executanții, cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați, diriginții de șantier autorizați, producătorii/fabricanții de produse pentru construcții, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții,</p>	<p>Completarea factorilor implicați în construcții cu toate categoriile de persoane care intervin în procesul de proiectare, realizare, exploatare și intervenții la construcțiile existente și de post-utilizare a construcțiilor.</p>

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
	organismele elaboratoare de agremente tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții.		organismele elaboratoare de agremente tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții, institutele de cercetare în domeniul construcțiilor și asociațiile profesionale de profil.	
5.	Art.9 Sistemul calității în construcții se compune din:	2. La art.9 după litera k) se introduce o nouă literă, lit. l), cu următorul cuprins: l) garanția lucrărilor	Se elimina	Reglementarea ce vizează garanția lucrărilor este introdusă la art. 25.
6.	Art. 18 (2) Intervențiile la construcțiile existente se referă la lucrări de construire, reconstruire, sprijinire provizorie a elementelor avariate, desființare parțială, consolidare, reparație, modificare, extindere, reabilitare termică, creștere a performanței energetice, renovare majoră sau complexă, după caz, schimbare de destinație, protejare, restaurare, conservare, desființare totală. Acestea se efectuează în baza unei expertize tehnice întocmite de un expert tehnic atestat și, după caz, în baza unui audit energetic întocmit de un auditor energetic pentru clădiri atestat, cuprind proiectarea, execuția și recepția lucrărilor care necesită		La articolul 18, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Intervențiile la construcțiile existente se referă la lucrări de construire, reconstruire, sprijinire provizorie a elementelor avariate, desființare parțială, consolidare, reparație, modernizare , modificare, extindere, reabilitare , reabilitare termică, creștere a performanței energetice, renovare , renovare majoră sau complexă, după caz, schimbare de destinație, protejare, restaurare, conservare, desființare totală. Acestea se efectuează în baza unei expertize tehnice întocmite de un expert tehnic atestat și, după caz, în baza unui audit energetic întocmit de un auditor energetic pentru clădiri atestat, cuprind	Completarea intervențiilor la construcțiile existente cu noi categorii de lucrări în vederea corelării prevederilor prezentei legi cu prevederi din acte normative aflate în vigoare (Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, Standardele de cost privind modernizarea

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
	emiterea în condițiile legii a autorizației de construire sau de desființare, după caz. Intervențiile la construcțiile existente se consemnează obligatoriu în cartea tehnică a construcției.		proiectarea, execuția și recepția lucrărilor care necesită emiterea în condițiile legii a autorizației de construire sau de desființare, după caz. Intervențiile la construcțiile existente se consemnează obligatoriu în cartea tehnică a construcției.	drumurilor de diferite categorii, etc.)
7.		<p>3. După art. 20 se introduce un nou articol, art. 20¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 20¹ – Garanția pentru lucrările publice nu poate fi mai mică de 60 de luni. În situația în care în perioada de garanție sunt necesare lucrări de refacere a construcțiilor deteriorate sau neconforme calitativ, perioada de garanție se extinde cu perioada necesară lucrărilor de reabilitare.</p>	- se elimină	Reglementarea ce vizează garanția lucrărilor este prevăzută la art. 25.
8.	<p>Art. 22 - Investitorii sunt persoane fizice sau juridice care finanțează și realizează investiții sau intervenții la construcțiile existente în sensul legii și au următoarele obligații principale referitoare la calitatea construcțiilor:</p> <p>.....</p> <p>f) asigurarea recepției lucrărilor de construcții la terminarea lucrărilor și la expirarea perioadei de garanție;</p> <p>.....</p>	<p style="text-align: center;">=</p>	<p>La art. 22, lit.f) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>f) efectuarea recepției la terminarea lucrărilor de construcții, precum și a recepției finale la expirarea perioadei de garanție. Construcția poate fi dată în folosință în condițiile admiterii recepției la terminarea lucrărilor și obținerii autorizațiilor potrivit legii;</p>	Instituirea obligației dării în folosință a construcției numai după admiterea recepției la terminarea lucrărilor.
9.		<p>4. La art.23 lit. k) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>		

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
		k) remedierea, pe propria cheltuială, a defectelor calitative apărute din vina sa, atât în perioada de execuție, cât și în perioada de garanție care pentru lucrările publice nu poate fi mai mică de 60 de luni de la terminarea lucrărilor;	- se elimină	Reglementarea ce vizează garanția lucrărilor se introduce la art. 25.
10.	<p>Art. 25 k) remedierea, pe propria cheltuială, a defectelor calitative apărute din vina sa, atât în perioada de execuție, cât și în perioada de garanție stabilită potrivit legii; </p>		<p>La art. 25 după lit. k) se introduce o nouă literă, respectiv lit. k¹) care va avea următorul cuprins:</p> <p>k¹) Perioada de garanție se prevede în acordurile contractuale încheiate între părți, în funcție de categoriile de importanță ale construcțiilor stabilite potrivit legii, și va avea o durată minimă, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5 ani pentru construcțiile încadrate în categoriile de importanță A și B; - 3 ani pentru construcțiile încadrate în categoria de importanță C; - 1 an pentru construcțiile încadrate în categoria de importanță D. <p>Perioada de garanție se prelungește cu perioada remedierii defectelor calitative constatate în această perioadă.</p>	
11.		<p>5. La art.26, după lit.e se introduce o nouă literă f) cu următorul cuprins:</p> <p>f) sesizarea executantului, în termen de 24 de ore, asupra oricăror defecțiuni apărute în perioada de garanție</p>	- se elimină	
12.	Art.28 -		La articolul 28, după lit. e) se	

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
	—	=	<p>introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:</p> <p>f) sesizarea executantului în cazul apariției defectelor calitative în perioada de garanție stabilită potrivit legii.</p>	
13.	<p>Art. 36 În sensul prezentei legi, constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă, astfel:</p> <p>I. de la 10.000 lei la 20.000 lei:</p> <p>II. de la 5.000 lei la 10.000 lei:</p>		<p>Art.36 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 36 În sensul prezentei legi, constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă, astfel:</p> <p>I. de la 20.000 lei la 40.000 lei:</p> <p>După lit. i) se introduce o nouă literă, respectiv lit. j) cu următorul cuprins:</p> <p>j) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. f)</p> <p>II. de la 10.000 lei la 20.000 lei:</p> <p>După lit. j) se introduce o literă nouă,</p>	<p>Se propune majorarea cuantumului amenzilor în vedere creșterii responsabilității factorilor implicați în asigurarea calității în construcții.</p>

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
	<p>III. de la 1.500 lei la 5.000 lei: </p>		<p>lit. k) cu următorul cuprins:</p> <p>k) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. h) și art. 28 lit. a)</p> <p>III. de la 3.000 lei la 10.000 lei: </p> <p>După lit. i) se introduce o literă nouă, lit. j) cu următorul cuprins:</p> <p>j) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. e).</p>	
14.	<p>Art. 39 </p> <p>(2) Dreptul de a aplica amenzile prevăzute la art. 36 se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptei.</p>	<p style="text-align: center;">=====</p>	<p>La articolul 39, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Dreptul de a aplica amenzile prevăzute la art. 36 se prescrie în termen de 5 ani de la data recepției la terminarea lucrărilor de construcții.</p>	<p>Se propune modificarea termenului de aplicare a amenzilor prevăzute de lege având în vedere gravitatea faptelor care constituie contravenții în situația în care nu se respectă prevederile legii</p>

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
15.			<p>Art. II - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția măsurilor prevăzute la art. 9 lit. m), n) și o) care intră în vigoare la 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Respectarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute în Legea 24/2000, precum și alocarea perioadei de timp necesare pentru elaborarea regulamentelor în vederea respectării prevederilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 10, republicată.</p>
16.			<p>Art. III - Legea nr. 10 din 18 ianuarie 1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 689 din 11 septembrie 2015, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	<p>Republicarea se impune în vederea aplicării facile și unitare, de către toți factorii implicați în asigurarea sistemului calității în construcții, a prevederilor actului normativ.</p>
17.		<p>Art. II – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34 din 19 aprilie 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 15 mai 2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum</p>	<p>- se elimină</p>	

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
18.		<p>urmează:</p> <p>1.La art. 35 , după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) În cazul contractelor pentru lucrări, specificațiile tehnice trebuie să asigure calitatea lucrărilor, în vederea instituirii între clauzele contractuale obligatorii a obligației executantului de a garanta lucrările pentru o perioadă minimă de 60 de luni de la finalizarea acestora.</p>	- se elimină	<p>Legislația actuală în domeniul achizițiilor nu limitează posibilitatea solicitării unei anumite garanții a lucrărilor executate, iar termenul de garanție poate fi folosit ca factor de evaluare în cadrul criteriului de atribuire oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, conform prevederilor art. 199 alin. (2) din OUG 34/2006.</p> <p>De asemenea, precizăm că termenul minim al garanției pentru categorii de lucrări este prevăzut în normative cum ar fi Normativul AND 554-2002 privind întreținerea și repararea drumurilor publice.</p>

Amendamente respinse

La propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea art.35 din O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Motivare amendament	Motivare respingere
1.	Art.9 Sistemul calității în construcții se compune din:		La art. 9 după litera l) se introduc trei noi litere, respectiv lit. m), n) și o), care vor avea următorul cuprins: m) certificarea capacității tehnico-profesionale a operatorilor economici care prestează servicii de proiectare și/sau consultanță în construcții; n) certificarea capacității tehnico-profesionale a operatorilor economici care execută lucrări de construcții; o) perfecționarea profesională continuă a specialiștilor care desfășoară activități în domeniul construcțiilor.	Certificarea operatorilor economici este în concordanță cu prevederile proiectului de Lege privind achizițiile publice (L 628/2015) adoptat de Senat în ședința din 9.02.2016. Sistemul de certificare a operatorilor economici este adoptat de 14 state membre UE. În baza prezentei propuneri se pot încheia protocoale de recunoaștere reciprocă cu celelalte state membre UE care au adoptat sisteme de certificare a operatorilor economici	Amendament propus de Comisia pentru administrație și respins cu majoritate de voturi. Certificarea operatorilor economici din construcții constituie o măsură excesivă, o împovărare a firmelor din construcții cu necesitatea obținerii unui nou aviz, eliberat de minister, cu efecte negative asupra acestui sector economic, în special a celui cu capital autohton.